



МЕЖОТРАСЛЕВОЙ
СОВЕТ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
ПО ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ
МОНОПОЛИЙ
ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Мира ул., д. 337, Ставрополь, 355035
Тел: (8652) 24-34-57 факс 24-34-57
mail: sovpotreb@stkr.stavregion.ru

8.08.16г. 5/4

На № _____ от _____

Министру энергетики, промышленности
и связи Ставропольского края

Хоценко В.П.

Председателю региональной тарифной
комиссии Ставропольского края

Шишманиди К.А.

Уважаемый Виталий Павлович!

Уважаемый Константин Аристизович!

Направляем Вам заключение по результатам рассмотрения инвестиционных программ субъектов естественных монополий в области электроэнергетики на 2017г. после их доработки с учетом замечаний межотраслевого Совета потребителей(МСП) при Губернаторе Ставропольского края.

В случае возникновения разногласий прошу Вас в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 19 сентября 2013 года № 1689-р (раздел 3, абзац 3) поручить подготовить и направить в наш адрес развернутый обоснованный письменный ответ с указанием причин несогласия.

Приложение: на 6 листах.

С уважением,

Председатель межотраслевого Совета

В.И. Константинов

Ответственный секретарь межотраслевого
Совета

И.В. Черевко

Региональная тарифная комиссия Ставропольского края		
« 08 »	08	2016
вх. №	3105	

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам рассмотрения инвестиционных программ субъектов естественных монополий в области электроэнергетики на 2017 год после их доработки с учётом замечаний межотраслевого совета потребителей

Главная задача деятельности сетевых организаций – обеспечение надёжного электроснабжения потребителей. Выполнение её возможно при систематическом проведении регламентных работ по техническому обслуживанию сетевого оборудования и своевременной замене устаревших, физически изношенных оборудования и ЛЭП на новые и более современные. Финансирование поставленной задачи должно обеспечиваться тарифным регулированием.

В тоже время, завышенные запросы сетевых организаций при выборе закупаемого оборудования и материалов, по стоимости выполняемых работ (услуг) сторонними организациями, при выборе приобретаемого автотранспорта и спецтехники приводят к нерациональному использованию средств и необоснованному росту тарифов для предпринимателей, в том числе сельхозпроизводителей, и бюджетных организаций. А повышение по этой причине стоимости выпускаемой продукции в сферах производства и услуг затрагивает интересы всего населения.

Несмотря на, казалось бы, очевидные принципы формирования инвестиционных программ и источников их финансирования многие из рассматриваемых сетевых организаций предлагают использовать прибыль, включаемую в тарифы на услуги по передаче электрической энергии, по своему усмотрению - не на поддержание надёжности электрических сетей, а на новое строительство линий и подстанций для осуществления технологического присоединения новых потребителей, т.е. в ущерб надёжности электроснабжения уже присоединённых к существующим сетям потребителей.

Кроме того, при рассмотрении отдельных представленных смет на реконструкцию сетевых объектов столкнулись со значительным завышением сметной стоимости выполняемых работ – стоимость 1 нормо-часа доходит до 910 рублей, что многократно превышает тарифные ставки в энергетике.

В предварительном заключении по инвестпрограммам на 2017 год членами МСП уже было отмечено, что величина прибыли, включаемой в тариф на передачу э/энергии, часто завышена и по величине сопоставима с величиной амортизации. Учитывая имеющиеся проблемы в развитии экономики, исходя из стратегии Правительства РФ по преодолению кризисных явлений, МСП было предложено ограничить величину прибыли для финансирования инвестиционных проектов в пределах до 30% от амортизации сетевой организации. Не все сетевые организации с пониманием отнеслись к данному предложению и продолжают настаивать на принятии их предложений по величине прибыли, включаемой в тарифы на услуги по передаче э/энергии.

Считаем необходимым напомнить, что для финансирования инвестиционных проектов технического развития территориальных сетевых организаций, осуществляемых в целях технологического присоединения новых потребителей,

органами государственного регулирования специально устанавливаются тарифы на технологическое присоединение.

Но ни у одной из рассмотренных сетевых организаций этот источник финансирования инвестпрограмм не учитывается, строка «прибыль от технологического присоединения (для сетевых компаний)» у всех не заполнена, везде нули.

Исходя из изложенных принципов, после повторного рассмотрения и обсуждения инвестиционных программ на 2017 год члены МСП пришли к следующему заключению:

1. ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» (подразделение «Электросеть»)

В программе, представленной после уточнения и корректировки, величина ожидаемой амортизации уменьшилась на 24,3 млн. руб. и составила 125,13 млн. руб., также был снижен возвратный НДС на 8 млн. руб. (уточнение самой организации) и составил 38,18 млн. рублей. Этих средств достаточно для выполнения всех включённых в инвестиционную программу проектов технического перевооружения и реконструкции, на которые запланировано 122,87 млн. руб.

Величина прибыли, предлагаемая к включению в тариф на услуги по передаче э/энергии, хотя и была снижена на 20 млн. руб., но, по-прежнему, остаётся очень высокой – 69,5% от величины амортизации, и направляется в основном на новое строительство, связанное с технологическим присоединением новых потребителей. Несмотря на замечание МСП по поводу неправомерности реализации за счёт тарифа на передачу э/энергии проектов энергоснабжения восточного района города Михайловска для 1100 участков под ИЖС со строительством ЛЭП 10 кВ и РП 10 кВ, в перечне инвестпроектов оба проекта сохранены без изменения. Только в таблице «Стоимость основных этапов работ по реализации инвестиционной программы ГУП СК «СКЭ» на 2017 г.» величина финансирования указанных проектов была скорректирована с 48,6 млн. руб. до 17,95 млн. руб.

МСП не может согласовать предлагаемую инвестиционную программу в полном объёме и предлагает снизить величину прибыли на инвестиции до 40 млн. рублей путём исключения из финансирования за счёт тарифа на передачу э/энергии проектов по энергоснабжению восточного района г. Михайловска, сокращения расходов на приобретение новой техники (например, перенести на следующий год приобретение автокрана г/п 16 тн за 5,8 млн. руб. в Ипатово) и сокращение в 2017 г. запланированных объёмов дальнейшего расширения АИИС КУЭ.

Всего, объём финансирования инвестиционной программы на 2017 год с учётом согласованной МСП величины прибыли не должен превысить 203 млн. руб.

2. АО «Георгиевские городские электрические сети»

Замечания МСП в связи с планируемым строительством за счёт тарифа на передачу э/энергии сетевых объектов для энергоснабжения новых застроек были приняты сетевой организацией во внимание, инвестиционная программа на 2017 год была скорректирована и представлена на утверждение с изменениями.

В части технического перевооружения и реконструкции программа была увеличена на 47,8% до 26751,4 т. руб. (без НДС) при одновременном снижении объёмов нового строительства. Были дополнительно включены: реконструкция 2-х ЛЭП 10 кВ и 5-ти ВЛ 0,4 кВ.

Всего в программе запланировано провести реконструкцию 18-ти ВЛ-0,4 кВ. Но наряду с ЛЭП, введёнными в период с 1957÷1991 г.г., также были включены 8 ЛЭП, которые ещё не выработали нормативный срок службы.

В качестве источников финансирования предполагается использовать амортизационные отчисления 16550 т. руб. (без НДС), а также прибыль, включаемую в состав тарифа на передачу, в объёме 10423,3 т. руб. (63% от амортизации).

При выборочном рассмотрении представленных локальных смет, утверждённых генеральным директором АО «ГГЭС» (например, на смету «Реконструкция ВЛ-0,4 ТП-188, руб.1, ф «Центральная-Лесная»), членами МСП было обращено внимание на следующее:

- исходя из сметной трудоёмкости выполнения работ и включённых в смету средств на оплату труда стоимость 1 человеко-часа составляет 910,7 рублей, что в три раза превышает тарифные ставки, применяемые в электроэнергетике;
- стоимость стоек СВ 9,5.2 для опор ВЛ 0,4-10 кВ включается в смету по цене 7,2 т. руб. (с НДС), что на 26% дороже имеющихся в крае предложений.

Представленная после корректировки инвестиционная программа может быть согласована МСП в части перечня включённых в неё проектов. В тоже время, члены МСП не могут согласиться с предлагаемой стоимостью их реализации.

Величина прибыли, включаемой в тарифы по передаче, должна быть уменьшена до 5 млн. руб., и всего, объём финансирования инвестиционной программы на 2017 год с учётом согласованной МСП величины прибыли не должен превышать 25,43 млн. рублей (с НДС).

3. ОАО «Кисловодская сетевая компания»

Инвестиционная программа в части технического перевооружения и реконструкции в объёме 13722,4 т. руб. (с НДС), в том числе на развитие АИИС КУЭ, согласовывается МСП.

В качестве источника финансирования используется начисляемая амортизация в размере 16015 т. руб. (с НДС), которая полностью покрывает потребность в средствах для реализации включённых в эти разделы программы инвестпроектов.

Строительство за счёт прибыли, включаемой в тариф на передачу э/энергии, кабельной линии 10 кВ от п/ст «Зеленогорская» для технологического присоединения новых потребителей считаем необоснованным, т.к. оно должно оплачиваться за счёт вновь присоединяемых потребителей.

Согласно представленной смете стоимость работ по прокладке новых кабельных линий составляет 11,18 млн. руб. (с НДС). Эти средства не должны включаться в тариф на услуги по передаче э/энергии.

Иных проектов в инвестиционной программе на 2017 год по разделу «Новое строительство» не представлено.

4. МУП города Будённовска «Электросетевая компания»

Проекты, представленные в инвестиционной программе, как в части технического перевооружения, так и нового строительства, направлены на обеспечение надёжности энергоснабжения потребителей, соответствует установленным требованиям.

Инвестиционная программа на 2017 год с учётом предложений по корректировке согласовывается МСП в полном объёме, с объёмом финансирования в размере 22,917 млн. рублей (с НДС).

5. Филиал «Железноводские электрические сети» ООО «КЭУК»

Инвестиционная программа в части технического перевооружения и реконструкции, в том числе развитие внутреннего контура АИИС КУЭ и приобретение спецтехники, в объёме 15660 т. руб. (без НДС) согласовывается МСП.

Необходимое финансирование в этой части по величине совпадает с планируемой амортизацией.

В отношении строительства новой КЛ 10 кВ, протяжённостью 2,6 км, за счёт прибыли, включаемой в тариф на передачу э/энергии, можно сказать следующее:

- в качестве обоснования приводится только необходимость снижения потерь, т.е. можно предположить для разгрузки существующих ЛЭП;
- линию предполагается строить в дополнение к существующим (в прогнозе ввода/вывода объектов на 2017г. отсутствует вывод мощности);
- величина увеличения мощности нагрузки в случае ввода новой линии нигде не указана.

Представленные пояснения не уточняют какая часть вводимой мощности будет предоставлена для технологического присоединения новых потребителей, но не исключает этого. Поэтому МСП предлагает ограничить величину прибыли, включаемой в тариф на передачу э/энергии, до 4,7 млн. рублей.

Всего, объём финансирования инвестиционной программы на 2017 год с учётом согласованной МСП величины прибыли не должен превысить 24 млн. руб. (с НДС).

6. ОАО «Пятигорские электрические сети»

Не представлена пояснительная записка к инвестиционной программе в целом, в обосновывающих материалах пояснения приложены к пяти инвестпроектам по замене КЛ 10 кВ, но нет ни одного в обоснование необходимости дополнительной установки преобразовательных подстанций.

Не ясно, что следует понимать под реконструкцией 2-х ЗРУ-35 кВ и ТП-337 общей стоимостью 5,66 млн. руб., включённых в перечень инвестпроектов, к ним нет ни смет, ни пояснений.

Величину прибыли, включаемую в тариф на передачу э/энергии и предполагаемую к использованию на новое строительство, считаем завышенной. Часть прибыли может быть снижена за счёт перераспределения амортизации после переноса запланированных приобретений новой техники на следующий год (например, экскаватор и кран).

МСП предлагает ограничить величину прибыли, включаемой в тариф на передачу э/энергии, до 20 млн. рублей.

Всего, объём финансирования инвестиционной программы на 2017 год с учётом согласованной МСП величины прибыли не должен превысить 101,2 млн. руб. (с НДС).

7. ОАО «Невинномысская электросетевая компания»

Включённые в программу инвестиционные проекты по реконструкции кабельных линий, трансформаторных подстанций и распределительных пунктов направлены, прежде всего, на оптимизацию схем распределения энергии и мощности, повышение надёжности энергоснабжения потребителей.

Но кроме этого, в результате проведения реконструкции у сетевой организации появляется возможность технологического присоединения новых потребителей, что отмечено и в пояснительной записке. Величина дополнительной мощности не указана, в инвестпрограмме есть данные о запланированном приобретении 2-х трансформаторов: 1000 кВА и 630 кВА, но взамен каких данных нет.

Проекты нового строительства также направлены на повышение надёжности энергоснабжения, обеспечения необходимого резерва по мощности в часы пиковых нагрузок за счёт увеличения пропускной способности ЛЭП, и возможности технологического присоединения новых потребителей.

В целом инвестиционная программа направлена на решение первоочередных задач, стоящих перед сетевой организацией и её можно поддерживать. В то же время, величину прибыли, предлагаемую к включению в тариф на передачу электрической энергии, считаем завышенной. К финансированию программы следует также привлечь средства, получаемые от технологического присоединения новых потребителей.

МСП предлагает ограничить величину прибыли, включаемой в тариф на передачу э/энергии, до 7,6 млн. рублей.

Всего, объём финансирования инвестиционной программы на 2017 год с учётом согласованной МСП величины прибыли не должен превысить 34,4 млн. руб. (с НДС).

8. Филиал «Ессентукские электрические сети» ОАО «МРСК Северного Кавказа»

Данная организация не относится к территориальным сетевым организациям, не оказывает услуги по передаче электрической энергии и не входит в реестр субъектов естественных монополий ФАС России.

Согласно бухгалтерскому балансу за 2015 год вид деятельности АО «Ессентукская сетевая компания» - сдача внаём собственного нежилого недвижимого имущества.

МСП уполномочен рассматривать инвестиционные программы только территориальных сетевых организаций, являющихся субъектами естественных монополий, осуществляющих передачу электрической энергии (мощности).

Всё имущество, относящееся к электрическим сетям и деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии, передано в аренду ОАО «МРСК Северного Кавказа», которое на его базе образовало свой филиал.

9. АО «Ставропольэнергоинвест»

Данная организация также, как и предыдущая не относится к территориальным сетевым организациям, не оказывает услуги по передаче электрической энергии и не входит в реестр субъектов естественных монополий ФАС России.

Всё имущество, относящееся к электрическим сетям и деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии, передано в аренду ОАО «МРСК Северного Кавказа», которое на его базе образовало своё производственное подразделение – Ставропольские электрические сети.